

信用评级报告声明

为正确理解和使用东方金诚国际信用评级有限公司（以下简称“东方金诚”）出具的信用评级报告（以下简称“本报告”），兹声明如下：

- 1.本次评级为委托评级。东方金诚及本次评级人员与委托方、受评对象不存在任何影响本次评级行为独立性的关联关系，并依据相关法律法规、监管规定、公司评级流程及评级标准做出独立判断，未受任何机构或个人的干预和影响。
- 2.本报告所引用资料及外部专业意见的合法性、真实性、准确性、完整性由资料及外部专业意见的提供方和/或发布方负责，东方金诚引用资料及外部专业意见不应视为东方金诚对该资料及外部专业意见合法性、真实性、准确性及完整性做出了任何形式的保证，也不承担该资料及外部专业意见导致的任何责任。
- 3.本报告所含评级结论及相关分析为东方金诚基于相关信息和资料对受评对象信用状况所发表的预测性观点，而非对受评对象的事实陈述或鉴证意见。鉴于信用评级工作特性及受客观条件影响，本报告在资料信息获取、评级方法与模型、未来事项预测评估等方面存在一定局限性。
- 4.本报告所含评级结论及相关分析仅为东方金诚对受评对象信用状况的个体意见，不构成任何投资或财务建议，并且不应当被视为购买、出售或持有任何金融产品的推荐意见或保证。东方金诚不对任何机构或个人因使用本报告及评级结果而导致的任何损失负责，亦不对评级委托方、受评对象使用本报告或将本报告提供给第三方所产生的任何后果承担责任。
- 5.本次债项评级结果原则上自本报告出具之日起在债项剩余存续期内有效，东方金诚有权另行发布跟踪评级结果或评级结果变更公告（调整、撤销、终止等）。
- 6.本次信用评级结果仅适用于本次（期）债券，未经东方金诚书面同意，本报告及评级观点和评级结论不得用于其他债券的发行等证券业务活动。东方金诚对本报告未经授权使用、超越授权使用和不当使用行为所造成的一切后果均不承担任何责任并保留追偿权利。
- 7.本报告知识产权归东方金诚所有。未经东方金诚书面授权，严禁以任何形式/方式复制、转载、出售、发布或将本报告任何内容存储在数据库或检索系统中。
- 8.任何机构或个人使用本报告均视为已经充分阅读、理解并同意本声明所列全部条款。

东方金诚国际信用评级有限公司

2026年3月30日

2026年福建省政府专项债券（三期）信用评级报告

债券名称	债券信用等级	评级日期	评级组长	小组成员
2026年福建省政府专项债券（三期）	AAA	2026/3/30	朱宁迪	李慧

主体概况

福建省位于我国东南沿海地带，在承接发达地区经济辐射和进出口贸易方面具有独特的区位优势，为地区经济发展提供了有利条件。

福建省经济总量处于全国中上游水平，形成了以电子信息、先进装备制造、现代化工和现代纺织鞋服等为主导的工业产业，以及以物流业和金融业等为代表的服务业，二、三产业均衡发展。

福建省一般公共预算收入规模较大，是财政收入最主要的组成部分；政府债务偿还期限结构较为平均，总体债务风险可控。

债券概况

债券名称：2026年福建省政府专项债券（三期）

发行规模：66.3235亿元

发行期限：5年

还本付息方式：利息按年支付，到期一次还本，最后一次利息随本金一起支付

评级模型

1.基础评分模型

一级指标	二级指标	权重(%)	得分
经济实力	地区生产总值	50%	50.0
	GDP 增速	20%	14.0
	人均 GDP	30%	27.0
财政实力	一般公共预算收入	55%	55.0
	税收收入占比	15%	10.5
	政府性基金收入	15%	15.0
	财政自给率	15%	10.5
债务风险	地方政府债务余额/财政收入	-	二档

调整因素

无

个体信用状况 (BCA)

aaa

外部支持调整子级

0

评级模型结果

AAA

注：最终评级结果由信评委参考评级模型输出结果通过投票评定，可能与评级模型输出结果存在差异

评级观点

东方金城认为，福建省区位优势独特，经济及财政实力均很强，总体债务风险可控；本期债券纳入福建省政府性基金预算管理，政府性基金收入对本期债券的保障程度较高。同时，东方金城关注到，福建省投资端和外贸进出口均有所承压，经济增长面临一定的不确定因素；政府性基金收入亦存在一定不确定性；本期债券募投项目收入及现金流的实现易受未来土地出让实际出让价格、出让进度等因素影响而存在不达预期的风险。综合分析，福建省人民政府偿还债务的能力极强，本期债券到期不能偿付的风险极低。

同业比较

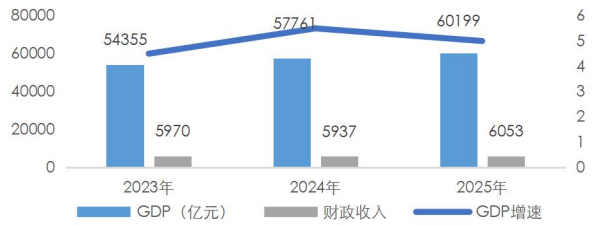
项目	福建省	山东省	浙江省	湖北省	安徽省
GDP 总量 (亿元)	60199	103197	94545	62661	52989
GDP 增速 (%)	5.0	5.5	5.5	5.5	5.5
一般公共预算收入 (亿元)	2762	7864	9039	4211	4157
上级补助收入 (亿元)	1928	4378	3808	-	4295
政府性基金收入 (亿元)	1363	4254	4918	2860	1629
地方政府债务余额 (亿元)	15721	38547	27219	21621	21400

注1：表中数据年份均为2025年，数据来自各省份统计公报、预算报告、财政预算执行情况、政府债券信息披露文件等公开资料，东方金城整理

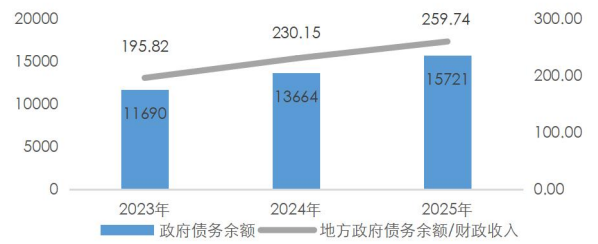
注2：福建省经济数据含厦门市、财政数据不含厦门市，山东省数据均含青岛市，浙江省数据均含宁波市

主要指标及依据

福建省经济与财政指标 (单位: 亿元、%)



福建省政府债务余额及在财政收入中的占比(单位: 亿元、%)



主要数据和指标

项目	2023年	2024年	2025年
地区生产总值 (亿元)	54355.10	57761.02	60199.45
经济增长率 (%)	4.5	5.5	5.0
人均地区生产总值 (元)	129865	137920	-
一般公共预算收入 (亿元)	2659.91	2681.94	2762.44
其中: 税收收入 (亿元)	1676.86	1675.79	1696.38
上级补助收入 (亿元)	1915.12	1739.75	1927.58
政府性基金收入 (亿元)	1395.09	1515.34	1362.67
地方政府债务余额 (亿元)	11690.12	13664.37	15721.10
地方政府债务余额/财政收入 (%)	195.82	230.15	259.74

注: 表中财政数据不含厦门市

资料来源: 福建省统计公报、财政决算及财政预算执行情况、统计年鉴及福建省财政厅等。

优势

- 福建省在承接发达地区产业辐射和进出口贸易方面具有独特的区位优势, 为地区经济发展提供了有利条件;
- 福建省经济总量处于全国中上游水平, 近年来经济持续增长, 形成了以电子信息、先进装备制造、现代化工和现代纺织服装等为主导的工业产业以及以物流业和金融业为代表的服务业, 综合经济实力很强;
- 福建省一般公共预算收入规模较大, 位列全国中游水平, 财政实力很强;
- 福建省政府债务期限结构较为合理, 随着专项债券“自审自发”试点、债券资金管理系统数字化转型升级、政府债券资金和债务管理绩效评价三大举措落地, 债务管理制度进一步完善, 总体债务风险可控;
- 本期债券纳入福建省政府性基金预算管理, 政府性基金收入对本期债券的保障程度较高。

关注

- 福建省经济外向程度较高, 投资端和外贸进出口均有所承压, 经济增长面临一定的不确定因素;
- 近年来房地产市场深度调整, 福建省政府性基金收入规模易受房地产和土地市场波动等因素的影响而存在一定不确定性;
- 本期债券募投项目收入及现金流的实现易受未来土地出让实际出让价格、出让进度等因素影响而存在不达预期的风险。

评级展望

预计福建省经济将保持增长, 财政收入将基本保持稳定, 政府债务处于可控范围, 评级展望为稳定。

评级方法及模型

《地方政府信用评级方法及模型 (RTFL001202504)》

历史评级信息

债券简称	债项信用等级	评级时间	项目组	评级方法及模型	评级报告
26 福建 07	AAA	2026-3-17	朱宁迪 李慧	《地方政府信用评级方法及模型 (RTFL001202504)》	阅读原文
18 福建 01	AAA	2018-4-11	高路 李佳怡	《地方政府主体及债券信用评级方法 (2015 年)》	阅读原文

注: 以上为不完全列示。

主体概况

福建省位于我国东南沿海地带，陆地海岸线居全国第二位，东北与浙江省毗邻，西面、西北与江西省交界，西南与广东省接壤，东面与台湾省隔海相望。福建省下辖 9 个地级市（含 1 个计划单列市）、31 个市辖区、11 个县级市和 42 个县（含金门县），并设有平潭综合实验区¹，省会设在福州市；陆地面积 12.4 万平方千米，海域面积 13.6 万平方千米。2024 年末，福建省常住人口 4193 万人，常住人口城镇化率为 71.80%。

2025 年，福建省经济总量首次突破 6 万亿，实现地区生产总值 60199.45 亿元，按不变价格计算，比上年增长 5.0%。截至 2025 年末，福建省政府债务余额（不含厦门市）²为 15721.10 亿元，其中一般债务余额 3704.34 亿元、专项债务余额 12016.76 亿元。

债券概况及募集资金用途

债券概况

2026 年福建省政府专项债券（三期）（以下简称“本期债券”）计划发行总额为 66.3235 亿元，品种为记账式固定利率付息债券。本期债券发行规模、期限及还本付息方式详见下图表。本期债券发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场流通。

本期债券资金纳入福建省政府性基金预算管理。

图表 1 本期债券发行概况

债券名称	发行规模 (亿元)	发行 期限	还本付息方式
2026年福建省政府专项债券（三期）	66.3235	5 年	利息按年支付，到期一次还本，最后一次利息随本金一起支付

资料来源：福建省财政厅，东方金城整理

募集资金用途

本期债券募集资金拟用于福建省土地储备、回收闲置存量土地项目，详见附件二。

宏观经济与政策环境

受内需放缓影响，2025 年四季度 GDP 增速回落，但顺利完成全年增长目标

2025 年四季度 GDP 同比增长 4.5%，增速较三季度回落 0.3 个百分点，主要原因是在当季出口较快增长的同时，投资和消费增速下行幅度加大。其中，四季度固定资产投资同比下降 13.1%，降幅较三季度扩大一倍，背后是房地产市场持续调整，地方财政偏紧，以及外部波动对制造业投资信心冲击较大等。另外，受上年同期基数抬高，以及当前消费信心偏弱影响，四季度居民商品消费减速，服务消费增速则有所加快。

整体上看，2025 年 GDP 同比增长 5.0%，顺利完成全年增长目标，好于市场预期。主要有三个支撑因素：一是尽管美国大幅加征关税导致我国对美出口下滑 20%，但出口多元化取得显著进展，制造业转型升级塑造出口新动能，2025 年出口额同比增速达到 5.5%，外需对经济增

¹ 平潭综合试验区于 2013 年 7 月获得并行使设区市经济社会管理权限，是福建省直管的地级行政管理区。

² 本报告中福建省财政收支、政府债务口径均不含厦门市。

长的拉动力不降反升；二是宏观政策定调更加积极有为，财政加力、货币宽松，逆周期调节力度加大；三是以高技术制造业为代表的新质生产力领域增长较快。不过，二季度以来房地产市场调整压力加大，抑制居民消费动能，固定资产投资出现有历史统计数据以来的首次负增长，宏观经济“供强需弱”格局凸显，物价水平偏低。

2026年宏观政策延续稳增长取向，重点是财政加力、货币宽松、着力稳定房地产市场，同时坚持不搞大水漫灌，持续推动新旧动能转换

短期来看，尽管受投资、消费动能减弱影响，2025年四季度经济增速下行，但当前就业形势稳定，物价出现回暖势头，加之2026年1月“两新”政策优化，结构性货币政策工具降息落地，前期出台的“两个5000亿”扩投资政策效果也会逐步显现，以及年初出口有望保持较快增长，预计2026年一季度GDP增速将有所回升，短期内宏观政策将处于观察期。

全年来看，伴随美国高关税对全球贸易和我国出口的影响进一步显现，2026年外需对经济增长的拉动力会相应减弱，需要内需及时顶上来。预计2026年宏观政策将进一步加大稳增长力度，其中，财政政策有可能“一平三升”，在目标赤字率保持在4.0%的同时，增加新增专项债、超长期特别国债和政策性金融工具规模；在结构性政策工具降息先行落地后，货币政策还将实施全面降息降准，其中降息幅度有可能达到20至30个基点，降准幅度达到0.5个百分点；2026年房地产支持政策会在放松限购、下调房贷利率等方向加码。不过，在持续推进新旧动能转换、深入整治“内卷式”竞争过程中，2026年宏观政策还会坚持不搞大水漫灌。预计2026年GDP同比增速将在4.8%左右，物价水平偏低状况会有所缓解，以高技术制造业为代表的新质生产力领域将延续较快增长势头。

地区经济

地区禀赋

福建省地处经济发达地区长三角和珠三角的中间区域，与台湾隔海相望，在承接发达地区产业辐射和进出口贸易方面具有独特的区位优势

福建省地处经济发达地区长三角和珠三角的中间区域，与台湾隔海相望，是海峡西岸经济区³、粤闽浙沿海城市群⁴的主体区域，在承接发达地区产业辐射和进出口贸易方面具有独特的区位优势。依托国家“一带一路”建设，福建省作为21世纪海上丝绸之路的重要起点，在国家完善沿海地区经济布局和打造欧亚区域经济一体化新格局中具有重要的战略意义。福建省对外交流历史渊源悠久，并作为港澳台同胞和海外侨胞的主要祖籍地，在促进两岸经贸合作和文化交流、推动两岸关系和平发展等方面发挥着重要作用。

福建省水陆空立体交通体系较为完善。陆运方面，2023年，福厦高铁开通运营，福州、厦门两地实现“一小时生活圈”，厦门、漳州、泉州等地形成“半小时交通圈”。2024年，福建铁路营业里程4568.67公里，初步形成“三纵六横”的铁路网主骨架。福建公路路网密度在全国排名较为靠前，位居全国第3位。2025年，宁古、沙南、宁上霞浦至福安段等高速公路建成

³ 海峡西岸经济区是指台湾海峡西岸，以福建省为主体包括周边地区，南北与珠三角、长三角两个经济区衔接，东与台湾岛、西与江西和浙江的广大内陆腹地贯通，在全国区域经济发展布局中处于重要位置，是加强两岸交流合作、推动两岸关系和平发展的重要前沿平台和纽带。

⁴ 是在国家“十四五”规划中首次提出的城镇化空间格局概念，强调广东、福建、浙江三省沿海城市的协同发展。

通车，福建省全年新增高速公路里程 245 公里。水运方面，福建省拥有厦门港、泉州港和福州港 3 个亿吨大港。2025 年，福建省建成生产性泊位 8 个，万吨级以上泊位占比提升至 46.1%，宁德市域港口吞吐量首次突破亿吨大关，福州港集装箱港口绩效指数跃升至全球第 2 位。空运方面，福建省拥有福州长乐、厦门高崎和泉州晋江三大干线机场，以及武夷山、三明沙县和龙岩冠豸山三个军民合用机场，机场覆盖密度较高。福建省不断开辟海铁、水水、江海联运新通道，多式联运优势日益凸显。

在对外交流方面，中欧班列及“丝路海运”航线加强了福建省与“一带一路”沿线国家及地区的往来，使得福建省成为陆上丝绸之路与海上丝绸之路的重要对接区域。厦门、平市、龙岩市、泉州市、宁德市和福州市等地市开通了中欧班列，形成覆盖俄罗斯、波兰、乌兹别克斯坦等“一带一路”共建国家的运输网络，通过海铁联运等创新模式，将“海丝”与“陆丝”无缝衔接，为福建及周边地区企业提供了高效的国际物流通道。从福建出发的“丝路海运”航运国际物流平台在基础设施硬联通、规则标准软联通等方面取得了一系列成果。2025 年，福建省新增 15 条“丝路海运”命名航线、14 家联盟成员，新开辟 5 条通往中西部多式联运线路。在文化交流方面，福建省发挥着连接两岸、联通世界的独特桥梁作用，特别是在对台交流、海丝文化传播、文化遗产保护等领域成果显著。2025 年，福建持续推进闽台人文交流，海峡两岸文博会、IM 两岸青年影展成功举办、世界闽南文化交流中心加快建设。

图表 2 福建省区位图



资料来源：公开资料，东方金城整理

资源禀赋方面，福建省矿产资源种类繁多，储量丰富，已探明储量并列入全省非普通砂石黏土类储量表的矿产 99 种，其中能源矿产 1 种，金属矿产 25 种，非金属矿产 73 种。依山傍海的福建省拥有丰富的自然旅游景观，包括世界文化与自然双遗产武夷山、世界文化遗产福建土楼、世界自然遗产与世界地质公园泰宁、世界地质公园宁德白水洋、太姥山、白云山和平潭国际旅游岛⁵等。此外，福建省着力打造海上花园温馨厦门、温泉古都有福之州、海上丝路文化泉州和东海麒麟神奇平潭等多个特色的旅游品牌。

经济总量

福建省经济总量处于全国中上游水平，近年来经济持续增长，综合经济实力很强；但各城市间的区域经济发展水平存在一定的不平衡

福建省经济总量位于全国中上游水平，近年来经济持续增长，综合经济实力很强。2025 年，福建省经济总量首次突破 6 万亿，实现地区生产总值 60199.45 亿元，在全国 31 个省级行政区中排名第 8 位、在华东地区⁶排名第 4 位。同期，福建省地区生产总值增速为 5.0%、人均地区生产总值增速为 4.9%。

图表 3 福建省地区生产总值、增速情况（单位：亿元、%）

项目	2023 年		2024 年		2025 年	
	数值	增速	数值	增速	数值	增速
地区生产总值	54355.10	4.5	57761.02	5.5	60199.45	5.0
人均地区生产总值（元）	129865		137920		143623	

资料来源：公开资料及福建省财政厅提供，东方金城整理

但东方金城也关注到，福建省各区域之间的经济发展不平衡，沿海地区和内陆山区经济水平差距较大。2025 年，位于福建省沿海地区的福州市、泉州市和厦门市地区生产总值合计占福

⁵ 平潭国际旅游岛作为祖国大陆距台湾本岛最近地区，2016 年 8 月，国务院发布《国务院关于平潭国际旅游岛建设方案的批复》（国函[2016]143 号），将把平潭建设成为经济发展、社会和谐、环境优美、独具特色、两岸同胞向往的国际旅游岛。

⁶ 华东地区为上海市、山东省、江苏省、安徽省、浙江省、江西省和福建省。

建省地区生产总值的比重超过 60%，而地处内陆山区的龙岩市、三明市和南平市经济总量均相对较低。

图表 4 福建省各地级市地区生产总值情况（单位：亿元、%）

城市名称	2023 年		2024 年		2025 年	
	总量	增速	总量	增速	总量	增速
福州市	12928.47	5.2	14236.76	6.1	15112.32	5.6
泉州市	12172.33	4.8	13094.87	6.5	13778.34	5.3
厦门市	8066.49	3.1	8589.01	5.5	8980.37	5.7
漳州市	5728.43	5.9	6063.71	6.1	6154.12	3.0
宁德市	3807.33	8.6	3901.99	1.1	4251.72	7.5
莆田市	3070.73	3.6	3442.74	5.5	3579.52	5.3
龙岩市	3317.96	3.8	3418.68	5.0	3578.55	4.5
三明市	3007.10	1.8	2922.94	5.4	2511.98	-4.3
南平市	2270.00	5.0	2090.30	5.3	2189.73	5.0

资料来源：公开资料，东方金诚整理

产业结构

福建省形成了以电子信息、先进装备制造、现代化工和现代纺织鞋服等为主导的工业产业，以及物流业和金融业为代表的服务业；福建省软件和信息技术服务业、高端装备等新兴产业增长较快，成为经济持续增长的新引擎

随着产业结构优化调整，福建省已形成以第二产业和第三产业并重的产业格局。从产业结构来看，福建省三次产业结构由 2023 年的 5.9: 44.1: 50.0 调整为 2025 年的 5.6: 42.3: 52.1，第二、三产业是推动地区经济发展的主要力量。

图表 5 福建省三次产业增加值情况（单位：亿元）

项目	2023 年	2024 年	2025 年
第一产业增加值	3217.66	3287.67	3354.37
第二产业增加值	23966.43	24713.16	25497.34
第三产业增加值	27171.01	29760.19	31347.74
三次产业结构	5.9: 44.1: 50.0	5.7: 42.8: 51.5	5.6: 42.3: 52.1

资料来源：公开资料，东方金诚整理

福建省作为我国重要的工业生产基地，近年来工业经济发展较快，形成了以电子信息、先进装备制造、现代化工和现代纺织鞋服等为主导的工业产业。2025 年，福建省规模以上工业增加值同比增长 6.5%，38 个工业大类行业中，有 26 个行业增加值增长，增长面为 68.4%；列入统计的 444 种工业产品中，有 246 种产品产量实现增长，增长面为 55.4%。

福建省大力培育新动能，并促进新旧动能相结合，推动产业结构的转型升级。近年来，福建省软件和信息技术服务业、高端装备等新兴产业增长较快，成为经济持续增长的新引擎。2025 年，福建省规模以上装备制造业增加值同比增长 13.9%，对规模以上工业增加值增长贡献率为 59.7%；规模以上高技术制造业增加值同比增长 14.6%，对规模以上工业增长的贡献率为 36.5%。

近年来，福建省第三产业发展较快，以物流、金融、旅游业为代表的服务业成为推动地区

经济发展的重要力量。2023年~2025年，福建省第三产业增加值逐年提升，占地区生产总值的比重持续增长。2025年，福建省服务业增加值同比增长5.1%。其中，批发和零售业增加值增长6.6%。同期末金融机构本外币各项存款余额94115.19亿元，同比增长11.7%；本外币各项贷款余额89410.62亿元，同比增长3.7%。旅游业方面，2025年福建省接待旅游总人数、游客旅游总花费分别同比增长10.6%和12.6%，成功举办朱子学与全球文明对话大会、金鸡百花电影节、丝绸之路国际电影节、海丝国际文化旅游节等活动。

投资、消费和进出口

近年来，投资与消费共同构成了福建省经济发展的双引擎，其中消费因政策撬动强、增速较高而作用日益增强；福建省经济外向程度较高，但受国际局势变化等影响，对外贸易面临的不确定因素较多，进出口对经济增长的拉动作用相对有限

近年来，投资与消费是拉动福建省经济增长的主要动力。2023年~2025年，福建省固定资产投资增速有所波动。2025年，投资动能有所减弱，固定资产投资同比下降3.3%，其中第一产业投资增长11.0%，第二产业投资增长5.9%，第三产业投资下降9.9%。工业投资同比增长6.1%，其中采矿业投资同比增长3.5%，制造业投资同比增长3.9%，电力、热力、燃气及水生产和供应业投资同比增长18.4%。受房地产市场持续调整影响，2025年福建省房地产开发投资下降30.0%，其中住宅投资下降30.4%。

图表6 福建省固定资产投资、消费及进出口指标情况（单位：亿元、%）

项目	2023年		2024年		2025年	
	数值	增速	数值	增速	数值	增速
固定资产投资	-	2.5	-	3.9	-	-3.3
其中：房地产开发投资	-	-12.7	-	-21.3	-	-30.0
社会消费品零售总额	22109.57	5.0	24370.76	4.4	25433.59	4.4
城镇居民人均可支配收入（元）	56153	4.3	58763	4.6	61437	4.5
进出口总额	19743.5	-0.2	19898.5	0.8	18826.99	-5.4

资料来源：福建省财政厅及公开资料，东方金城整理

从消费来看，一方面，城镇居民收入水平的提高和以旧换新等政策激发了消费需求的增长。2023年~2025年，福建省城镇居民人均可支配收入逐年增长；另一方面，福建省旅游、物流等行业的快速发展带动了住宿和餐饮、批发和零售以及交通运输等行业的消费形成。2023年~2025年，福建省社会消费品零售总额持续增长，但增速有所下降。从经营所在地分，2025年，福建省城镇消费品零售额21454.03亿元，增长4.4%；乡村消费品零售额3979.56亿元，增长4.2%。按消费类型分，餐饮收入2650.02亿元，增长3.8%；商品零售额22783.57亿元，增长4.4%。

从进出口来看，得益于福建省独特的地理区位优势以及与海外华侨同胞的紧密联系，福建省经济外向程度较高；同时，受国际局势变化影响，福建省对外贸易面临的不确定因素较多。2025年，福建省货物进出口总额18826.99亿元，同比下降5.4%。其中，出口11553.62亿元，同比下降6.7%；进口7273.37亿元，同比下降3.1%。

经济增长潜力

未来，福建省将在“十五五”规划的指引下，通过“生态省战略升级+蓝色经济试验区建设+‘555X’现代产业集群+城市高质量发展+高水平开放合作”的多维驱动，加快建设成为制造业强省、海洋强省和贸易强省

“十四五”期间，福建省持续构建现代化产业体系，坚持创新驱动发展，深化改革开放，经济向新向优发展。同时，福建省经济持续增长亦存在外部环境变化影响加深、有效需求不足、产业转型升级任务艰巨、人口结构变化等挑战。根据《福建省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》规划和《2026年福建省政府工作报告》，福建省提出“十五五”时期GDP年均增长5%左右，2030年人均GDP接近或达到中等发达国家水平，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的发展目标。

在产业体系建设方面，福建省力争在“十五五”期间加快建设制造业“555X”产业集群（着力打造5个万亿级产业集群：电子信息、现代化工、先进装备制造、现代纺织鞋服、新能源；做强做优5个五千亿级产业集群：新材料、绿色食品、特色轻工、新型冶金、绿色建材和智能家居；发展壮大5个千亿级产业集群：人工智能与机器人、生物医药、节能环保、低空经济、光电产业；加快培育若干百亿级产业集群），以科技创新引领新质生产力发展。在改革开放方面，实施新一轮国有企业改革专项行动，做强做优做大国有企业和国有资本，纵深推进新时代民营经济强省战略，加快打造国际一流营商环境，积极对接长三角一体化、粤港澳大湾区建设等国家区域重大战略，加强基础设施、科技创新、产业发展、文化旅游、重点区域等领域的合作。

从国家政策环境的角度来看，海峡西岸经济区、中国（福建）自由贸易试验区、21世纪海上丝绸之路核心区、赣闽粤原中央苏区、生态文明先行示范区和国家级新区福州新区建设的不断推进以及国家发展改革委《国家发展改革委城市和城市群发展总体规划》《“十四五”新型城镇化实施方案》中关于粤闽浙沿海城市群的批复，使得福建省经济发展迎来重大战略机遇期。

未来，福建省经济发展潜力仍较大，将通过“生态省战略升级+蓝色经济试验区建设+‘555X’现代产业集群+城市高质量发展+高水平开放合作”的多维驱动，加快建设成为制造业强省、海洋强省和贸易强省，充分发挥其作为海峡西岸经济区龙头和海上丝绸之路核心区的综合优势，带动和辐射腹地区域经济实现更高水平的发展。

地方财政

财政收入

福建省一般公共预算收入规模较大，位列全国中游水平，财政实力很强

受房地产市场持续调整、减税降费政策等影响，2023年~2025年福建省财政收入波动增长，总体规模仍然较大，位列全国中游水平。同期，福建省一般公共预算收入持续增长，其中税收收入占一般公共预算收入的比重分别为63.04%、62.48%和61.41%。福建省非税收入主要由国有资源有偿使用收入、专项收入、行政事业性收费收入及罚没收入等构成。2023年~2025年，福建省非税收入保持增长，占福建省一般公共预算收入的比重分别为36.96%、37.52%和38.59%。

图表 7 福建省财政收入构成情况（单位：亿元）

项目	2023 年	2024 年	2025 年
1 地方财政收入	4055.00	4197.28	4125.11
一般公共预算收入	2659.91	2681.94	2762.44
其中：税收收入	1676.86	1675.79	1696.38
非税收入	983.05	1006.15	1066.06
政府性基金收入	1395.09	1515.34	1362.67
其中：国有土地使用权出让收入	1258.91	1377.35	1210.28
2 上级补助收入	1915.12	1739.75	1927.58
财政收入 (1+2)	5970.12	5937.03	6052.69
国有资本经营收入	168.61	194.19	192.67
地方政府债券收入	2402.56	2842.66	2736.72
其中：一般债券收入	579.16	453.24	408.87
专项债券收入	1823.40	2389.42	2327.85

注：表中数据均不含厦门市，2025 年上级补助收入为预算数

资料来源：福建省、厦门市财政预决算，福建省财政厅提供，东方金城整理

福建省政府性基金收入有所波动，以土地出让收入为主的政府性基金收入易受房地产市场波动等因素的影响而存在一定的不确定性

政府性基金收入是福建省财政收入的重要组成，2023 年~2025 年占财政收入的比重分别为 23.37%、25.52%和 22.51%。福建省政府性基金主要来源为国有土地使用权出让金和国有土地收益基金收入，易受房地产市场波动等因素的影响而存在一定不确定性。

基于“海上丝绸之路核心区”定位、两岸和平统一重要地位和海外华侨主要祖籍地等多方面因素，近年来，福建省持续获得中央的有力支持。2023 年~2025 年，福建省上级补助收入和国有资本经营收入均波动增长。此外，福建省地方政府债券收入对区域财力形成一定的补充。

财政支出

福建省一般公共预算支出规模逐年增长，财政自给程度一般

2023 年~2025 年，福建省一般公共预算支出规模逐年增长，政府财政自给率⁷分别为 55.71%、53.41%和 54.51%，财政自给程度一般。同期，福建省政府性基金支出持续增长，主要用于城乡社区事务、债务付息等。

图表 8 福建省财政支出构成情况（单位：亿元）

项目	2023 年	2024 年	2025 年
一般公共预算支出	4774.74	5021.74	5068.05
政府性基金支出	2641.48	2903.12	3176.14
国有资本经营支出	41.22	64.37	38.02
地方政府债券还本支出	848.75	869.03	676.56
其中：一般债券还本支出	366.38	303.82	254.83
专项债券还本支出	482.37	565.21	421.73

资料来源：福建省财政预决算，福建省财政厅提供，表中数据不含厦门市，东方金城整理

⁷ 财政自给率=一般公共预算收入/一般公共预算支出×100%。

根据《关于福建省 2025 年预算执行情况与 2026 年预算草案的报告》，2026 年福建省预计实现地方一般公共预算收入 3816.43 亿元、增长 2.5%（含厦门）。

政府治理

作为 21 世纪海上丝绸之路的核心区，福建省为实现全方位推动高质量发展超越的历史使命，不断促进民营经济发展、优化营商环境、深化改革开放，重大战略规划执行情况较好

在“一带一路”倡议背景下，2015 年 3 月，经国务院授权，国家发展改革委、商务部和商务部发布《愿景与行动》，明确提出支持福建建设 21 世纪海上丝绸之路核心区，对福建省推进经济转型，加快地区经济发展和对外经济合作及文化交流具有重要意义。2020 年，以习近平同志为核心的党中央赋予福建全方位推动高质量发展超越的重大历史使命和重大政治责任。

近年来，福建省针对自身发展特点，制定了《福建省国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》《福建省新型基础设施建设三年行动计划（2023—2025 年）》《福建省推进绿色经济发展行动计划（2022—2025 年）》等战略性发展规划，明确提出福建省正全方位推动高质量发展超越，正处在工业化提升期、数字化融合期、城市化转型期、市场化深化期、基本公共服务均等化提质期。展望 2035 年，福建省将基本实现社会主义现代化和全方位高质量发展超越的远景目标。

从具体政策和成果来看，为传承弘扬“晋江经验”，推动民营经济创新发展，福建省 2022 年 8 月出台了《关于推动民营经济创新发展的若干措施》，推动民营经济加快转型升级、高质量发展。在优化营商环境方面，福建省相继出台《福建省优化营商环境行动方案》《福建省优化营商环境条例》等政策，持续优化营商环境。2023 年，福建省正式实施“新时代民营经济强省战略”，从创新、投资、法治、要素保障、营商环境等六方面重点着力，提出 37 条政策举措，助力福建省民营经济发展。2024 年，福建省在全国率先出台地方性促进公平竞争条例。在深化改革开放方面，福建省 2022 年出台了《关于金融支持福建省全面对接 RCEP 的指导意见》等政策，推动福建构建对外开放合作和竞争新优势，同时近年来海丝中央法务区建设稳步推进，闽港澳澳合作不断深化。2024 年，福建省新发布两批 30 条促进闽台融合政策举措，探索融合发展新路。2025 年，福建省制定优化营商环境中长期规划，推开服务企业“四通四到”机制，开展“进窗口 走流程”现场办事体验活动。目前，福建省经济结构不断优化升级，对外贸易在复杂的外部环境中稳健发展，重大战略规划执行情况较好。

福建省政府信息公开规范，政府信息透明度较高，政府债务管理制度较为完善

从政府信息透明度来看，福建省政府信息公开披露水平总体较好，能够根据《中华人民共和国政府信息公开条例》的规定，较为及时地披露相关政务信息。

在政府信息公开形式方面，福建省主要采取网站公开、新闻发布会、政府公报等形式披露政府信息。目前，福建省政府工作报告、国民经济和社会发展统计公报和财政预算执行情况等相关信息均已在福建省政府公开网站上公开披露，政府信息披露及时充分，政府透明度较高。

在政府债务方面，福建省政府债务管理制度较为完善。2022 年，福建省建立了违规使用政府专项债券处理处罚机制，促进专项债券规范使用。2023 年，福建省出台《福建省新增地方政府债务限额分配管理暂行办法》，建立了专项债券回收调整机制，进一步提高地方政府债务管

理能力。2024年，福建省制定一揽子化债方案，化解存量隐性债务；在全国率先制定政府专项债券投后管理办法，规范专项债券项目建设运营、资产登记处置、收益归集收缴等全链条管理。2024年12月，福建省（含厦门市）作为专项债券项目“自审自发”试点地区，滚动组织筛选形成本地区项目清单，报经省级政府审核批准后不再报国家发展改革委、财政部审核，可立即组织发行专项债券，项目清单同步报国家发展改革委、财政部备案。2024年，福建省以莆田市城厢区为试点，探索对市县开展专项债券整体评价；2025年，福建省通过总结试点经验，根据债券资金分配发行使用和政府债务管理的特点，从债券资金“借、用、管、还”和可持续发展等5个方面，设计关联度高、代表性强、区分度大且普遍适用的政府债务管理整体绩效评价指标体系。2025年，福建省还加强“投前”设计，指导专项债项目申报单位在实施方案中充分评估未来资产和收益情况，同时要求各地建立资产明细台账，确保账实相符，初步构建起福建省专项债项目资产和收益管理制度链条。

政府债务及偿债能力

福建省政府债务规模增长较快，但债务期限结构较为合理，集中偿付压力较小

截至2025年末，福建省政府债务余额为15721.10亿元，同比增长15.1%，增长较快。其中，一般债务余额3704.34亿元，专项债务余额12016.76亿元。从债务级次看，福建省省本级、市县政府债务占全省政府存量债务的比例分别为2.7%和97.3%。同期末，福建省政府债务限额为15006亿元，政府债务余额规模低于债务限额。

从到期债务期限分布看，截至2025年末，福建省2026年~2029年到期债务规模分别为908.28亿元、767.13亿元、966.15亿元、692.24亿元，占比分别为5.8%、4.9%、6.1%和4.4%，2030年及以后年度到期政府债务12387.30亿元，占78.8%。总体来看，福建省政府债务期限结构较为合理，集中偿付压力较小。

从债务投向领域看，截至2025年末，福建省政府债务主要用于基础设施建设等公益性项目支出，政府债务用于市政建设、交通运输、土地储备、保障性住房和农林水利等基础性、公益性项目支出分别为3094.30亿元、2053.64亿元、440.61亿元、1148.24亿元和613.75亿元，合计占比达67.8%，形成的大量基础资产在一定程度上可保障相关债务的偿还。

福建省政府可偿债资金主要来自一般公共预算收入和政府性基金收入，并通过发行地方政府再融资债券进行债务置换，偿债能力极强，总体债务风险可控

从偿债资金来看，福建省政府可用于偿还政府债务的资金主要来自一般公共预算收入和政府性基金收入，偿债资金来源稳定。2023年~2025年，福建省财政收入对政府债务的覆盖倍数分别为0.51倍、0.43倍和0.39倍，同时，福建省政府通过发行地方政府再融资债券进行存量债务的置换，一定程度上缓解了债务的到期压力。

图表 9 福建省政府债务覆盖情况（单位：亿元）

项目	2023 年	2024 年	2025 年
财政收入	5970.12	5937.03	6052.69
政府债务余额	11690.12	13664.37	15721.10
财政收入/政府债务余额（倍）	0.51	0.43	0.39

资料来源：福建省财政收支决算表、福建省财政预算决算报告，福建省财政厅提供，东方金诚整理

考虑到福建省主导产业和服务业对经济增长的带动作用较为明显，经济发展潜力较大，预计未来经济仍将保持较高的增长水平。此外，福建省优质国有资产较多，省属国有企业运营较好，地方政府拥有固定资产、土地、自然资源等可变现资产较多，也为福建省财政收入和可偿债资金提供了保障。

综合来看，鉴于福建省政府可偿债资金规模很大，债务偿还期限分布较为合理，集中偿付压力较小，东方金诚认为福建省政府偿债能力极强，总体债务风险可控。

本期债券偿还能力

本期债券纳入福建省政府性基金预算管理，以募投项目对应的相关专项收入作为主要偿债来源，募投项目预期收入能够为本期债券的还本付息提供较稳定的资金来源；但募投项目收入及现金流的实现易受未来土地出让实际出让价格、出让进度等因素影响而存在不达预期的风险

根据财预〔2017〕89号文，分类发行专项债券的规模应当在国务院批准的本地区专项债务限额内统筹安排。分类发行专项债券建设的项目应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模。因项目取得的政府性基金或专项收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。根据国务院办公厅发布于2024年底发布的《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号），对专项债券对应的政府性基金收入和项目专项收入难以偿还本息的，允许地方依法分年安排专项债券项目财政补助资金，以及调度其他项目专项收入、项目单位资金和政府性基金预算收入等偿还。福建省发行的本期债券偿债资金纳入其政府性基金预算管理，以募投项目对应的相关专项收入作为偿债来源。

本期债券拟发行金额 66.3235 亿元，募投项目 28 个，均为福建省内土地储备、回收闲置存量土地项目。根据福建省财政厅提供的各项目情况及资金平衡方案，本期债券募投项目合计总投资额 78.98 亿元，各项目预期收益及现金流入对债券本息覆盖倍数在 1.20 倍~2.27 倍之间（详见附件二），均能实现项目收益与融资自求平衡，债券保障程度较好。但募投项目收入及现金流的实现易受未来土地出让实际出让价格、出让进度等因素影响而存在不达预期的风险。

结论

东方金诚认为，福建省在承接发达地区产业辐射和进出口贸易方面具有独特的区位优势，为地区经济发展提供了有利条件；福建省经济总量处于全国中上游水平，近年来经济持续增长，形成了以电子信息、先进装备制造、现代化工和现代纺织鞋服等为主导的工业产业以及以物流业和金融业为代表的服务业，综合经济实力很强；福建省一般公共预算收入规模较大，位列全

国中游水平，财政实力很强；福建省政府债务期限结构较为合理，随着专项债券“自审自发”试点、债券资金管理系统数字化转型升级、政府债券资金和债务管理绩效评价三大举措落地，债务管理制度进一步完善，总体债务风险可控；本期债券纳入福建省政府性基金预算管理，政府性基金收入对本期债券的保障程度较高。

同时，东方金城也关注到，福建省经济外向程度较高，投资端和外贸进出口均有所承压，经济增长面临一定的不确定因素；近年来房地产市场深度调整，福建省政府性基金收入规模易受房地产和土地市场波动等因素的影响而存在一定不确定性；本期债券募投项目收入及现金流的实现易受未来土地出让实际出让价格、出让进度等因素影响而存在不达预期的风险。

综合分析，福建省政府偿还债务的能力极强，本期债券基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低。

附件一：福建省主要经济、财政及债务数据（单位：亿元、%）

经济指标	2023年	2024年	2025年
地区生产总值	54355.10	57761.02	60199.45
经济增长率	4.5	5.5	5.0
人均地区生产总值（元）	129865	137920	143623
三次产业结构	5.9: 44.1: 50.0	5.7: 42.8: 51.5	5.6: 42.3: 52.1
全部工业增加值增速	3.4	6.1	6.0
固定资产投资增速	2.5	3.9	-3.3
社会消费品零售总额	22109.57	24370.76	25433.59
进出口总额	19743.5	19898.5	18826.99
城镇居民人均可支配收入(元)	56153	58763	61437
财政指标	2023年	2024年	2025年
一般公共预算收入	2659.91	2681.94	2762.44
上级补助收入	1915.12	1739.75	1927.58
政府性基金收入	1395.09	1515.34	1362.67
国有资本经营收入	168.61	194.19	192.67
一般公共预算支出	4774.74	5021.74	5068.05
债务指标	2023年末	2024年末	2025年末
政府债务限额	12201	15006	16511
政府债务余额	11690.12	13664.37	15721.10
地方政府债务余额/财政收入	195.82	230.15	259.74

注：经济类数据均包含厦门市，财政及债务类数据均不含厦门市。

资料来源：福建省统计年鉴、财政预决算、福建省国民经济和社会发展统计公报、福建省统计局及福建省财政厅

附件二：本期债券募投项目明细情况（单位：亿元、倍）

序号	地区	项目名称	项目总投资	本期债券拟发行金额	预期收益覆盖全部债券本息倍数
1	福州市本级	福州市回收收购新店东片区改造项目 M-21 出让地块土地储备专项债券项目	6.06	4.8500	1.26
2	城厢区	莆田市城厢区西许片区一号地块存量闲置土地项目	0.21	0.2115	1.21
3	城厢区	莆田市城厢区西许片区二号地块存量闲置土地项目	0.31	0.3085	1.21
4	秀屿区	莆田市北岸莆田市健康产业园分区单元 A03 存量闲置土地项目	0.96	0.9600	1.21
5	三明市本级	三明市三元区东霞 C3 地块存量闲置土地收储项目	0.80	0.8028	1.22
6	三明市本级	三明市碧湖片区 K24 地块存量闲置土地收储项目	1.68	1.6796	1.22
7	永安市	永安市回收闲置荣康路沿线北侧地块专项债券项目	1.14	1.1400	1.21
8	永安市	永安市回收闲置大坪头地块二专项债券项目	2.00	2.0000	1.20
9	永安市	永安市回收闲置荣康东路南侧 17-01-1 地块专项债券项目	2.12	2.1200	1.20
10	安溪县	收回安溪县城城南南片区 A-11 地块土地储备专项债券项目	1.78	1.6800	1.59
11	安溪县	收回安溪县官桥莲兜美片区 C-1 地块土地储备专项债券项目	0.23	0.2200	2.27
12	永春县	永春县 2022-22 号地块土地储备专项债券项目	2.77	2.5000	1.21
13	晋江市	晋江市 P2022—59 号（晋江兆瑞建设有限公司零售商业住宅及配套设施）	23.38	19.2000	1.21
14	南安市	南安市泉州南翼交发建材有限责任公司用地（66667）收储项目	4.42	3.6500	1.31
15	漳州市本级	漳州市本级回收收购 2024P02 地块	3.62	2.6403	1.23
16	漳州市本级	漳州市本级回收收购 2024P07 地块	5.24	3.8267	1.23
17	漳州市本级	漳州市本级回收收购 2024P14 地块	3.29	2.4046	1.23
18	漳州高新区	漳州市本级回收存量 2024P17 地块项目	1.24	0.9037	1.23
19	漳州高新区	漳州市本级回收存量 2022P19 地块项目	4.54	3.3148	1.23
20	南平市本级	南平市本级月亮湾片区 350784-04-A-20 地块土地储备项目	2.29	1.6350	1.21
21	龙岩市本级	龙岩市本级 2026 年度闽大路东侧 1 号地块回收收购存量闲置土地项目	1.86	1.4000	1.21
22	龙岩市本级	龙岩市本级 2026 年度火车站片区 A9 地块回收收购存量闲置土地项目	1.10	1.0970	1.40
23	龙岩市本级	龙岩市本级 2026 年度天星东路南侧 1 号地块回收收购存量闲置土地项目	0.90	0.9032	1.22
24	龙岩市本级	龙岩市本级 2026 年度金鸡路北侧 3 号地块回收	0.39	0.2700	1.25

序号	地区	项目名称	项目总投资	本期债券拟发行金额	预期收益覆盖全部债券本息倍数
购存量闲置土地项目					
25	龙岩市本级	龙岩市本级 2026 年度华莲西路南侧 1 号地块收回收购存量闲置土地项目	4.61	4.6095	1.30
26	永定区	龙岩市永定区创业大道南侧 S2 地块闲置土地回收项目	0.38	0.3765	1.31
27	永定区	龙岩市永定区凤城街道北环路以北 12-02 地块闲置土地回收项目	0.62	0.6198	1.26
28	屏南县	屏南县东区旅游生态城存量闲置土地收购项目	1.04	1.0000	1.46
2026 年福建省政府专项债券（三期）项目小计			78.98	66.3235	-

资料来源：福建省财政厅，东方金城整理

附件三：地方政府债券信用等级符号及定义

根据财政部分别于 2015 年 3 月、4 月发布的《关于做好 2015 年地方政府一般债券发行工作的通知》（财库〔2015〕68 号）、《关于做好 2015 年地方政府专项债券发行工作的通知》（财库〔2015〕85 号），地方政府债券信用评级等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。其中，AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。符号含义如下：

符号	定义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，有较高违约风险
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	在破产或重组时可获得保护较小，基本不能保证偿还债务
C	不能偿还债务

跟踪评级安排

根据监管部门有关规定的要求，东方金诚将在“2026年福建省政府专项债券（三期）”（以下简称“该债项”）的信用等级有效期内，持续关注与福建省人民政府（以下简称“受评主体”）和该债项相关的、可能影响其信用等级的重大事项，实施跟踪评级。东方金诚在信用等级有效期满后不再承担对该债项的跟踪评级义务。

跟踪评级包括定期跟踪评级和不定期跟踪评级。定期跟踪评级每年进行一次，东方金诚将按照监管规定或委托评级合同约定出具定期跟踪评级报告；不定期跟踪评级在东方金诚认为可能存在对该债项信用等级产生重大影响的事项时启动。

在该债项信用等级有效期内发生可能影响其信用评级的事项时，委托方或受评主体等相关方应及时告知东方金诚，并提供相关资料，东方金诚将就相关事项进行分析，视情况出具不定期跟踪评级结果。

如委托方或受评主体等相关方未能及时或拒绝提供跟踪评级所需相关资料，东方金诚将有权视情况采取延迟披露跟踪评级结果、确认或调整信用等级、公告信用等级暂时失效或终止评级等评级行动。

东方金诚出具的跟踪评级结果等相关信息将按照监管规定或委托评级合同约定向相关单位报送或披露，在该债项交易场所网站、东方金诚网站 (<http://www.dfratings.com>) 和监管部门指定的其他媒体上予以公告，且在交易场所网站公告披露的时间不晚于在其他渠道公开披露的时间。

东方金诚国际信用评估有限公司

2026年3月30日