

# **2025 年福建省政府专项债券（二十九期）**

## **福建省本级、福州市本级**

### **的法律意见书**

**福建省财政厅：**

福建闽众律师事务所（以下简称“本所”）受托担任 2025 年福建省政府专项债券（二十九期）福建省本级、福州市本级发行工作（以下简称“本次发行”或“本期专项债券”）的专项法律顾问，并就本次发行相关事宜发表法律意见。

#### **第一节 引 言**

**就出具本法律意见书，本所特作如下声明：**

一、本法律意见书是基于出具日之前发生或存在的有关事实及中国现行有效的《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《关于地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209 号）、《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94 号）、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36 号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）、《关于梳理 2021 年新增专项债券项目资金需求的通知》（财

办预〔2020〕29号）等政府专项债券发行涉及的相关法律、法规和其他规范性文件，以及本所律师对相关事实的了解和对有关法律、法规和其他规范性文件的理解做出的。

二、本所已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对与出具本法律意见有关的文件资料等进行了核验。

三、对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于相关项目单位或其他有关单位出具的证明文件或有关说明出具意见，本所对以上相关项目单位或其他有关单位出具提供的证明文件或有关说明视为真实无误。

四、政府专项债涉及的发债单位、项目的审批文件众多，本法律意见中仅选取一部分进行摘录，有关单位如需进一步了解可通过向发债单位询问或查询行政审批信息公开网站等方式获取。

五、本法律意见书仅就与本期债券发行有关问题发表法律方面的意见，并不涉及有关财务、审计等非本所专业事项。本所在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见、结论，并不意味着本所对这些数据、意见、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证，本所律师并不具备核查及评价这些数据、意见、结论的适当资格和能力。

六、本法律意见书仅供发行人为本期债券发行申请之目的使用，未经本所同意，不得用作其他目的。本所同意发行人在本期债券发行申请时对本法律意见书的内容进行部分或全部引用，但发行人作上述

引用时，不得因引用而导致歧义或曲解。

七、本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请必备的法律文件，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

基于上述声明有效成立的前提，本所按照律师行业公认的业务标准、道德规范和诚实信用、勤勉尽责精神，出具法律意见如下：

## 第二节 正文

### 一、本次发行概况

发行人	福建省人民政府
债券名称	2025 年福建省政府专项债券（二十九期）
发行期限 （年）	30
发行金额 （万元）	75,000

### 二、本次发行对应的投资项目

根据本期专项债券涉及的相关《实施方案》，本期债券募集资金将用于以下项目，具体情况如下：

序号	行政区划	项目名称	发行金额 （万元）
1	省本级	泉州至厦门至漳州城际铁路 R1 线工程	35,000
2	福州市本级	莆田至长乐机场城际铁路（F2 线） 及宁德至长乐机场城际铁路（F3 线）	30,000

		长乐机场段工程	
--	--	---------	--

## （一）泉州至厦门至漳州城际铁路 R1 线项目

### 1、项目概况：

泉州至厦门至漳州城际铁路 R1 线项目线路起自泉州市福厦高铁泉州东站，途经泉州台商投资区、丰泽区、晋江市、南安市，厦门翔安区、湖里区、海沧区，漳州台商投资区、龙海区、高新区、龙文区、芗城区，终止漳州市金塘站。线路全长 175.04 公里，其中地下线 50.17 公里。全线设站 34 座，其中新建车站 30 座，结合城市规划预留车站 4 座。全线共设一段两场，分别为泉州东车辆段、石井停车场和金塘停车场。设置控制中心 1 处，应急指挥中心 2 处，主变电所 5 座。

（1）泉州段。线路起于泉州东站，经泉州台商投资区、丰泽区、晋江市、南安市，至围头湾泉厦交界处，线路长 71.55 公里，其中地下线 21.18 公里。设泉州东站、海丝公园站、白沙站(预留)、北星站、东海站、金崎站、通港西站、丰泽站、池店站、晋江机场站、SM 广场站、科创园站(预留)、安海站、水头站、石井站 15 座车站。新建泉州东车辆段、石井停车场，泉州应急指挥中心、通港西和水头主变电所。（2）厦门段。线路起于围头湾泉厦交界处，经翔安区、湖里区、海沧区，至文圃山厦漳交界处，线路长 53.39 公里，其中地下线 14.65 公里。设翔安机场站、蔡厝站、洪前站、厦门东站、新高崎站、高崎站、翁角路站、海沧站(预留)8 座车站。翔安机场站及两侧区间共 3.33 公里，已作为 R1 线机场段土建预留工程和厦门新机场同步实施。新建全线控制中心 1 座，厦门东主变电所 1 座。（3）漳州段。线路起于文圃山厦漳交界处，经漳州台商投资区、龙海区、高新区、龙文区、芗城区，至金塘站，线路全长 50.10 公里，其中地

下线 13.30 公里。设角江路站、紫泥岛站(预留)、龙海站、漳州站、市医院高新站、行政中心站、人民广场站、女排基地站、西洋坪站、西湖站、金塘站 11 座车站。新建金塘停车场，漳州应急指挥中心、角江路和金塘主变电所。建设进度：2025 年开工，工程工期预计 66 个月。

2、项目业主单位现持有法人证照，基本信息如下：

机构名称	福建省铁路建设发展中心
统一社会信用代码	12350000782184288P
开办资金（万元）	1，823
法定代表人	徐玮
有效期	2024-06-06 至 2029-06-05
住所	福州市晋安区福新中路70号
宗旨和业务范围	贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于铁路建设的方针政策。参与铁路（含城际铁路）建设发展规划、专项规划和规划项目的前期研究及编制；承担铁路建设项目可行性和初步设计等前期推进工作；配合主管部门做好项目方案研究论证等事务性工作。配合主管部门做好铁路项目建设涉及的征地拆迁、交竣工、验收及沿线绿化美化等沟通协调工作。配合主管部门做好铁路项目投资计划安排及资金拨付等事务性工作。收集运营铁路客货运输相关数据，参与铁路运输运行状况分析。完成主管部门交办的其他工作任务。

子项目：泉州至厦门至漳州城际铁路 R1 线（厦门段）

（1）项目业主单位现持有法人证照，基本信息如下：

名称	厦门城际铁路投资有限公司
统一社会信用代码	91350200MA359GCE05
类型	有限责任公司（国有独资）
法定代表人	张晟场
注册资本（万元）	500，000
成立日期	2020-12-22
营业期限起止时间	2020-12-22 至 9999-12-31
核准日期	2025-05-28
住所	厦门市思明区湖滨中路88号A座15楼
经营范围	一般项目：以自有资金从事投资活动；工程管理服务；非居住房地产租赁；住房租赁；建筑材料销售；新型建筑材料制造（不含危险化学品）；轨道交通专用设备、关键系统及部件销售；轨道交通工程机械及部件销售；轨道交通绿色复合材料销售；物业管理；停车场服务；建筑物清洁服务；专业保洁、清洗、消毒服务；城市绿化管理；广告设计、代理；广告制作；广告发布（非广播电台、电视台、报刊出版单位）；采购代理服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。许可项目：公共铁路运输；房地产开发经营。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）。

（2）现阶段已取得主要（重要）手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
----	------	----	------	------

1	福建省自然资源厅关于泉州至厦门至漳州城际铁路R1线工程用海的预审意见	闽自然资函〔2024〕367号	福建省自然资源厅	2024-11-05
2	自然资源部办公厅关于泉州至厦门至漳州城际铁路R1线工程建设用地预审意见的函	自然资办函〔2024〕2658号	自然资源部办公厅	2024-12-12
3	福建省发展和改革委员会关于泉州至厦门至漳州城际铁路R1线工程可行性研究报告的批复	闽发改网审交通〔2024〕208号	福建省发展和改革委员会	2024-12-31

### 子项目：泉州至厦门至漳州城际铁路 R1 线（漳州段）

（1）项目业主单位现持有法人证照，基本信息如下：

名称	漳州市铁路投资开发有限公司
统一社会信用代码	913506007983506743
类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
法定代表人	李禄然
注册资本（万元）	20,000
成立日期	2007-01-16
营业期限起止时间	2007-01-16 至 2037-01-15
核准日期	2023-09-27
住所	福建省漳州市龙文区水仙大街石仓段交通服务指挥中心附

	属楼二楼
经营范围	组织漳州市城市轨道交通、铁路项目投资、建设、运营、维修养管、资源开发；城市基础设施投资；铁路装卸服务、铁路仓储服务（危险化学品除外）；建筑工程、公路工程、铁路工程施工总承包；工程管理服务；房地产开发经营；自有商业房屋租赁服务；物业服务；粮食收购；国际贸易代理服务；国内贸易代理服务；对外贸易；机械设备、电子产品、汽车及零配件、农牧产品（不含须许可审批的项目）、电气设备、建筑材料（危险化学品除外）、金属材料的生产与销售；机械设备租赁服务（不含须许可审批的项目）；生态环境材料销售（不含危险化学品及易制毒化学品）；产品销售代理；会议及展览服务；设计、制作、发布、代理国内广告业务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

（2）现阶段已取得主要（重要）手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	福建省自然资源厅关于泉州至厦门至漳州城际铁路R1线工程用海的预审意见	闽自然资函〔2024〕367号	福建省自然资源厅	2024-11-05
2	自然资源部办公厅关于泉州至厦门至漳州城际铁路R1线工程建设用地预审意见的函	自然资办函〔2024〕2658号	自然资源部办公厅	2024-12-12



3	福建省发展和改革委员会关于泉州至厦门至漳州城际铁路R1线工程可行性研究报告的批复	闽发改网审交通〔2024〕208号	福建省发展和改革委员会	2024-12-31
---	--	-------------------	-------------	------------

**子项目：泉州至厦门至漳州城际铁路 R1 线（泉州段）**

（1）项目业主单位现持有法人证照，基本信息如下：

名称	泉州市轨道交通集团有限公司
统一社会信用代码	91350500MA34109H8B
类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
法定代表人	陈亚鹏
注册资本（万元）	300，000
成立日期	2020-06-09
营业期限起止时间	2020-06-09 至 2070-06-08
核准日期	2025-04-30
住所	福建省泉州市鲤城区丰泽街726号泉州路桥大厦5楼
经营范围	一般项目：以自有资金从事投资活动；工程管理服务；轨道交通绿色复合材料销售；轨道交通运营管理系统开发；轨道交通工程机械及部件销售；轨道交通通信信号系统开发；轨道交通专用设备、关键系统及部件销售；信息技术咨询服务；人工智能公共服务平台技术咨询服务；停车场服务；建筑材料销售；广告设计、代理；广告制作；广告发布（非广播电台、电视台、报刊出版单位）；信息系统运行维护服务；软件开发（除依法须经批准的项目外，凭

	营业执照依法自主开展经营活动) 许可项目: 各类工程建设活动; 技术进出口; 工程造价咨询业务; 货物进出口; 房地产开发经营; 建设工程监理 (依法须经批准的项目, 经相关部门批准后方可开展经营活动, 具体经营项目以审批结果为准)
--	--

(2) 现阶段已取得主要 (重要) 手续如下:

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	福建省自然资源厅关于泉州至厦门至漳州城际铁路R1线工程用海的预审意见	闽自然资函 (2024) 367号	福建省自然资源厅	2024-11-05
2	自然资源部办公厅关于泉州至厦门至漳州城际铁路R1线工程建设用地预审意见的函	自然资办函 (2024) 2658号	自然资源部办公厅	2024-12-12
3	福建省发展和改革委员会关于泉州至厦门至漳州城际铁路R1线工程可行性研究报告的批复	闽发改网审交通 (2024) 208号	福建省发展和改革委员会	2024-12-31

(二) 莆田至长乐机场城际铁路 (F2 线) 及宁德至长乐机场城际铁路 (F3 线) 长乐机场段工程项目

1、项目概况:

项目自长乐区湖南镇航空港工业区起，以隧道形式沿仙富路敷设，后穿越大鹤省级森林公园，引入长乐机场站，出站后依次下穿机场南进场路、机场高速、福莆宁城际铁路 F1 线后，沿机场高速西侧至百户片区，线路长度 11.847 公里。包括莆田至长乐机场城际铁路（F2 线）长乐南隧道（含百户盾构建土建工程）、长乐机场站和宁德至长乐机场城际铁路（F3 线）长乐北隧道。

2、项目业主单位现持有法人证照，基本信息如下：

名称	福州左海高铁有限公司
统一社会信用代码	91350182MABQUK9X6D
类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
法定代表人	黄山
注册资本（万元）	100，000
成立日期	2022-06-17
营业期限起止时间	2022-06-17 至 2052-06-16
核准日期	2022-06-17
住所	福州市长乐区漳港街道商行街88号
经营范围	许可项目：建设工程施工；城市公共交通。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）

3、现阶段已取得主要（重要）手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	用地预审意见和选址意见书	用字第 350100202400027号	福州市自然资源和规划局	2024-03-23

2	关于莆田至长乐机场城际铁路（F2线）及宁德至长乐机场城际铁路（F3线）长乐机场段工程可行性研究报告的批复	闽发改网审交通 （2024）49号	福建省发展和改革委员会	2024-04-22
3	关于莆田至长乐机场城际铁路（F2 线）及宁德至长乐机场城际铁路（F3 线）长乐机场段工程前期手续有关事宜的复函	榕自然机场函 （2024）22号	福州市自然资源和规划局	2024-05-22
4	关于福州左海高铁有限公司建设莆田至长乐机场城际铁路（F2 线）及宁德至长乐机场城际铁路（F3 线）长乐机场段工程划拨土地的批复	长政地 （2024）86号	福州市长乐区人民政府	2024-06-13
5	国有建设用地划拨决定书	电子监管号： 3501822024A000140	福州市长乐区自然资源和规划局	2024-06-13
6	关于莆田至长乐机场城际铁路（F2 线）及	闽发改网审交通 （2024）110号	福建省发展和改革委员会	2024-07-25

	宁德至长乐机场城际铁路（F3 线）长乐机场段工程初步设计的批复		会	
7	关于莆田至长乐机场城际铁路（F2 线）及宁德至长乐机场城际铁路（F3 线）长乐机场段工程环境影响报告书的审批意见	榕环评 （2024）22号	福州市生态环境局	2024-07-29

### 三、财务评估咨询报告

华兴会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“华兴会计师事务所”）为本期债券出具了《财务评估咨询报告》。在《财务评估咨询报告》中，华兴会计师事务所认为：通过对上述项目收益与融资需求平衡情况的分析，未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足债券还本付息要求的情况。

### 四、中介服务机构

#### （一）审计机构

华兴会计师事务所现持有福州市鼓楼区市场监督管理局于 2022 年 7 月 15 日核发的统一社会信用代码为 91350100084343026U 的《营业执照》、福建省财政厅于 2019 年 7 月 25 日核发的序号为 0001939 的《会计师事务所执业证书》。

#### （二）律师事务所

本所持有福建省司法厅于 2021 年 9 月 7 日核发的《律师事务所

执业许可证》（统一社会信用代码：31350000488582752E），为本期债券发行出具法律意见书的王晓艳、王祺律师均持有《律师执业证》，并通过了年度考核备案。

综上，本所认为：上述审计机构、律师事务所，均具备相应的从业资质。

## 五、结论意见

综上所述，本所认为：

（一）本期专项债券的业主单位具备法人资格。

（二）本期专项债券对应的项目按进度履行批复手续，预计将依法履行后续行政审批手续，推进项目建设工作。

（三）根据《财务评估咨询报告》，本期债券对应投资项目能够实现项目收益和融资自求平衡，符合相关规定。

本法律意见书正本一式三份，经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

本页无正文，为《2025年福建省政府专项债券（二十九期）福建省本级、福州市本级的法律意见书》之签署页



福建闽众律师事务所

经办律师：王晓艳 王晓艳

王 祺 王祺

2025年10月27日